



FUNDACIÓN HEINRICH BÖLL
AMÉRICA LATINA

**OFICINA REGIONAL PARA
CENTROAMÉRICA, MÉXICO Y CUBA**

CONFERENCIA INTERNACIONAL

**CIUDADANÍA, ELEMENTO CLAVE
PARA EL MANEJO SUSTENTABLE DE LOS COMUNES**

**SESION:
APROXIMACIONES AL VÍNCULO ENTRE CIUDADANÍA, SUSTENTABILIDAD Y COMUNES**

Presentación:

**'''Sustentabilidad', bienes comunes, y democracia sustantiva:
una exploración del alcance, los límites y las contradicciones de la ciudadanía''**

**Dr José Esteban Castro
Escuela de Geografía, Ciencia Política y Sociología,
Universidad de Newcastle**

Ciudad de México, 7-9 de diciembre de 2006



Tópicos principales

- **Una breve digresión: la noción de bienes comunes en América**
- **Referencia empírica de la presentación**
 - **Investigación sobre el agua**
- **Hipótesis para el debate**
- **Las contradicciones de la ciudadanía**
- **Conclusiones**

Una breve digresión:

- **La noción de bienes comunes en la América española**
 - **En 1541 el Emperador Carlos V ordenó que ‘los campos de pastoreo, los bosques y las aguas sean de propiedad común en las Indias’**
 - **Precedentes en la tradición indígena y en la tradición hispánica (heredera de la romana, germánica y arabe)**
- Ej. M Meyer (1984)
- **En Brasil? En el Caribe no hispánico?**

Referencia empírica

- Investigación reciente y corriente sobre sistemas de saneamiento urbanos en áreas metropolitanas de países desarrollados y en vías de desarrollo
- Principalmente:
- Proyecto “Barreras y condiciones para la participación de la empresa y el capital privados en los servicios de agua y saneamiento en Latinoamérica y Africa: A la búsqueda de la sustentabilidad económica, social, y ambiental (PRINWASS)” (<http://users.ox.ac.uk/~prinwass/>), Comisión Europea – 5to Programa Marco, INCO-DEV, Contrato PL ICA4-2001-10041, Oxford: Universidad de Oxford, 2001-2004.
- Proyecto “La Gobernabilidad en la Provisión de Servicios en las Areas Periurbanas de Zonas Metropolitanas”, coordinado por la Universidad de Londres (UCL) y financiado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID, 2003-2005). Comparación de los casos de Chennai (India), El Cairo, Caracas, México DF, y Dar es Salaam (Tanzania)
- Proyecto “Ciudades Metropolitanas y Uso Sustentable del Agua (METRON)”, Estudio de caso Londres, Programa de Medio Ambiente y Cambio Climático, 4to Programa Marco, DGXII, Comisión Europea. El proyecto general consistió en un estudio comparativo de sistemas de gestión del agua en áreas metropolitanas, incluyendo los casos de Atenas, Amsterdam, Sevilla, Londres y Tel Aviv, y fue coordinado por la Universidad del Egeo, Grecia, 1988-2000.
- Proyecto “Agua, Poder y Ciudadanía. Luchas Sociales en la Cuenca de México”, publicado por Palgrave-Macmillan, 2006

Hipótesis para el debate

- La lógica del proceso de la ciudadanía tiende a entrar en **contradicción** con la lógica de la gestión “sustentable” de los bienes comunes
- En el corto y mediano plazo, el ejercicio **substantivo** de las formas existentes de ciudadanía puede constituirse en **instrumento** para la defensa y reconquista de los bienes comunes
- Pero la gestión sustentable de los bienes comunes requiere **trascender y superar** las formas existentes de la ciudadanía y su **reemplazo** por nuevas formas de identidad social
 - O dicho de otra forma, la eventual **defensa y reconquista a escala global de los bienes comunes** necesariamente llevará al desarrollo de **nuevas formas sociales que superen a los sistemas de ciudadanía existentes**
- **Necesidad de examinar críticamente el concepto de ciudadanía**

Tres ejes de contradicción

■ La ciudadanía como

1. Proceso histórico-social específico

- restringido en origen al “círculo occidental de naciones” (H. Heller)
- en su forma moderna vinculada al sistema de estados-nación
- como tal, **componente estructural** del desarrollo histórico de la democracia capitalista

2. Reflejo de las contradicciones fundamentales de la democracia capitalista

- La igualdad formal de la “ciudadanía” como **presupuesto** de la viabilidad del sistema de explotación capitalista (Marshall)
- La “ciudadanía” como **máximo mecanismo emancipatorio** dentro del marco de la democracia capitalista (Marx)

3. Proceso dinámico y de largo plazo

- en **expansión** cualitativa y cuantitativa
- caracterizado por desarrollo desigual y sujeto a retrocesos

La ciudadanía como proceso histórico específico

- El ciudadano como producto de procesos históricos restringidos en su origen a las sociedades occidentales
 - “la naturaleza de la ciudadanía, como la del estado, es una cuestión **frecuentemente disputada** ... el hombre que es ciudadano en una democracia usualmente no lo es en una oligarquía”
 - “un ciudadano es alguien que **participa en forma permanente** en la administración de justicia y en el gobierno”
 - “ciudadanos, en el sentido común del término, son todos aquellos **comparten la vida cívica** de gobernar y ser gobernados”

Aristóteles, “Sobre la Ciudadanía”

- Principios: igualdad formal; inclusión/exclusión; cambio histórico



La concepción moderna de la “ciudadanía”

- Del ciudadano como miembro de una ciudad
 - La ciudad como una **confederación de burghers** (cabezas de familia – Max Weber)

- A la ciudadanía como una **relación** del individuo con un estado nación
 - Herencia de la Revolución Francesa

- Formas **emergentes** de ciudadanía (comunidades transnacionales) y eventual **superación** de la ciudadanía

La ciudadanía: un concepto disputado

■ Definiciones rivales (ejemplos)

- liberal-individualista
- comunitaria
- republicana

■ Ejemplo: La tradición liberal-individualista

Rama utilitarista

- Los individuos como **maximizadores del beneficio personal** (sin límites)
- El cálculo racional como mecanismo orientador de las **elecciones individuales** que conducen a la felicidad humana (**mecanismo autocorrector**)

Rama de los los derechos individuales

- Acepta el principio del individuo maximizador de beneficios **pero dentro de los límites impuestos por los derechos de otros**

La ciudadanía como proceso histórico específico

- Peligro de **aplicar el concepto en forma acrítica** a procesos histórico sociales diferentes
 - Por ejemplo, en las 'Neo-Europas' o en los países mestizos surgidos de la colonización europea
 - **Procesos de conquista, imitación, asimilación, y reproducción de ideas e instituciones europeas, incluyendo el sistema de la ciudadanía**
- **¿qué significa ser ciudadano/ciudadana en América Latina, en cada país, en cada región?**
- **¿qué significa para las comunidades indígenas, etc.?**

La ciudadanía

- Como **componente estructural** del desarrollo histórico de la democracia capitalista
 - La expansión de la **forma “mercancía”** y de las relaciones sociales capitalistas como eje de la organización social
 - **Pacificación y creación de mercados**
 - **Creciente proceso de proletarización**
 - **Expansión progresiva [pero incompleta y resistida] de la mercantilización** en todas las esferas (incluyendo los “bienes comunes”)
 - **La consolidación de la forma estado-nación en el plano de la organización política**
 - **El proceso de ciudadanía**
 - **la construcción del “ciudadano” (posteriormente también la ciudadana) como identidad social correlativa con estos procesos**

La ciudadanía

- **Como reflejo de las contradicciones fundamentales de la democracia capitalista**
 - “ciudadanía” como **presupuesto político** de la viabilidad del sistema de explotación capitalista (Marshall)
 - “ciudadanía” como **máximo mecanismo emancipatorio** dentro del marco de la democracia capitalista (Marx)

La “ciudadanía” en guerra con el capitalismo?

- T. H. Marshall - el sistema formal de la ciudadanía como sistema de **igualación** (universalización)
 - el estatus de la ciudadanía implica que las condiciones de “nacimiento, rango social, educación, ocupación, y distinciones no-políticas”, es decir la **abolición de las desigualdades cualitativas** (Marx)
- Sin embargo, estos principios
 - entran en contradicción con el sistema capitalista que se funda en la **producción y la reproducción de desigualdades cuantitativas**, es decir, las desigualdades basadas en la expansión de relaciones social mercantiles
 - Por lo tanto, según Marshall, en la práctica esto significa que la **“ciudadanía y el sistema de clases capitalista están en guerra”**

La “guerra” según Marshall

- La ciudadanía es **instrumental** al capitalismo porque provee “la base de **igualdad** [formal] sobre la cual es posible construir la **desigualdad** [real]”
- Sin embargo, **en el largo plazo**
 - La expansión cuantitativa y cualitativa de la ciudadanía implicaría un creciente **potencial de emancipación política** y de **reducción de las desigualdades de mercado**

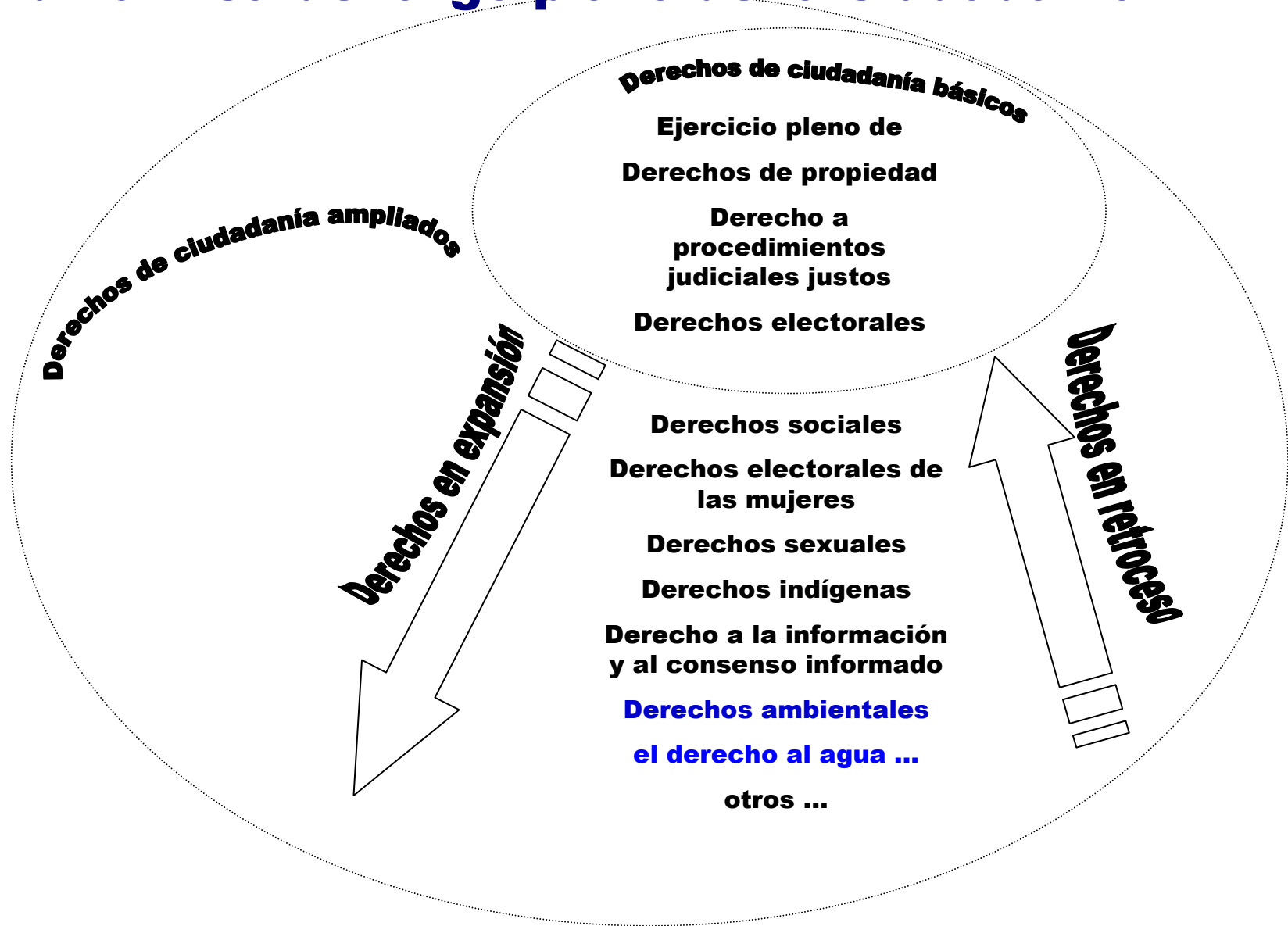


Clarificación conceptual

‘el ejercicio de la ciudadanía constituye la forma final de emancipación humana dentro del orden mundial existente’

Karl Marx, La Cuestión Judía

La dinámica de largo plazo de la ciudadanía



El desarrollo de la ciudadanía en América Latina

- La especificidad de la herencia indígena y de la colonización ibérica
- El siglo diecinueve: una “guerra para crear ciudadanos” y su correlato: la privatización de los bienes comunes y colectivos [corporativos]
- La promesa incumplida de la ciudadanía en América Latina
 - La idealización de la sociedad civil
- La lucha por la ciudadanía y su potencial emancipatorio dentro de los límites del sistema existente

Ej.: vínculos entre la ciudadanía y el agua

Derechos de ciudadanía

Vínculos con el agua

Derechos civiles (derechos de propiedad, justicia)



Derechos de agua, igualdad y justicia en el acceso

Derechos políticos (ejercicio democrático del poder)



Gobernabilidad democrática del agua y de sus servicios derivados, participación

Derechos sociales (estándares civilizados de bienestar)



Acceso universal a volúmenes y servicios de agua esenciales para la vida



De la ciudadanía formal a la ciudadanía sustantiva

- **Derecho a la información y al consentimiento informado: el ejemplo del agua**
 - Ej.: derecho a la información acerca de **cómo**
 - se realiza la gestión del agua y de los servicios de agua y saneamiento (estándares ambientales, calidad de los servicios, etc.)
 - se gobierna el agua y los servicios de saneamiento (**de qué forma** se gobierna, **quién** gobierna y **para quién**; transparencia de la información que permita el control democrático)
- **Similarmente aplicable por analogía a otros bienes comunes y públicos**

■ **Derechos y deberes**

□ **Intra and trans-temporales**

- ej. justicia intra- e intergenerational

□ **Intra and trans-específicos**

- protección ambiental
- derechos animales

Cierre: vuelta a las hipótesis

- La lógica del proceso de la ciudadanía tiende a entrar en **contradicción** con la lógica de la “governabilidad” y gestión “sustentable” de los bienes comunes
- En el corto y mediano plazo, el ejercicio **substantivo** de las formas existentes de ciudadanía puede constituirse en **instrumento** para la defensa y reconquista de los bienes comunes
- En el largo plazo, la “governabilidad” y gestión de los bienes comunes requerirá **trascender y superar** las formas existentes de la ciudadanía y su **reemplazo** por nuevas formas de identidad social
- O dicho de otra forma, la eventual **defensa y reconquista a escala global de los bienes comunes** necesariamente conllevará al desarrollo de **nuevas formas sociales que superen a los sistemas de ciudadanía existentes**