

### **Eje III: Financiamiento e inversión**

#### **Debate Fishbowl: Financiamiento e inversión para un manejo sustentable y democrático del agua.**

**María Luisa Torregrosa, FLACSO- SEDE México**

Como eje de mi participación tomaría las preguntas que fueron planteadas para la mesa y lo haría de la manera siguiente:

#### **¿Qué mecanismos para financiar e invertir en el sector existen que no condicionen la privatización o mercantilización del agua?**

La experiencia y los hechos nos señalan que la fuente principal de financiamiento de los sistemas de agua y saneamiento en el mundo viene de recursos públicos, el origen es y será siempre la base de contribuyentes de un país determinado. Asimismo, la única forma social, hasta hoy en día conocida, que ha asumido y resuelto el acceso de la población al agua y al saneamiento de manera ampliada es el Estado basado en un modelo de racionalidad administrativa. Sin embargo, al día de hoy, aun prevalece un porcentaje muy significativo de población en el mundo que no cuenta con estos servicios básicos, aproximadamente 1.100 millones de personas que significa el 17% de la población mundial. El banco mundial es una fuente importante de financiamiento de estos sistemas, sin embargo los préstamos están sujetos a condiciones fijadas por el banco a los diferentes gobiernos y al pago de esos préstamos, nuevamente de las bolsas de los contribuyentes y, en el caso de México y otros países de la renta petrolera o de otros recursos naturales básicos de gran demanda internacional.

Las otras formas conocidas, autofinanciamiento, ong's, redes solidarias, entre otras, tienen como fuente de financiamiento o a los recursos públicos, o a los recursos propios o recursos internacionales, sin embargo en la mayoría de los casos pueden enfrentar la resolución de casos particulares y ad hoc, lo que no demerita el esfuerzo y los logros pero nos enfrenta al desafío de desarrollar una resolución de este tipo pero ampliada. Sin embargo, el origen del financiamiento es relativamente el mismo, la base de contribuyentes y las rentas nacionales. Por ello, la pregunta no es tanto definir nuevas fuentes de financiamiento sino cómo orientar de mejor manera el gasto público para la solución de los problemas de la población en trono al tema de acceso al agua y al saneamiento.

En el caso particular de México, la participación privada en los SAS está financiada con fondos públicos que vienen de de la CNA, a través de programas como APAZU, Programa de agua potable y alcantarillado en zonas urbanas y PROMAGUA, programa de modernización de organismos operadores de agua. Así como a través de la Comisión Nacional de vivienda (CONAFOVI) que canaliza el monto más importante para financiar la operación de empresas inmobiliarias como es el caso de Casas Geo. En total los recursos públicos canalizados a través de programas gubernamentales a la participación privada es del 29% del total de recursos que se destinan a la inversión de agua y saneamiento. El resto parte es utilizado por el sector público para el ámbito urbano en sistemas municipales y estatales que representa el 61% del total de la

inversión y tan solo un 10% del monto es canalizado a la expansión de la red en el ámbito rural, lo que hace una situación terriblemente desigual.

### **¿El servicio de provisión de agua potable se debe autofinanciar?**

En base a lo señalado anteriormente de hecho el acceso al recurso se autofinancia, no solamente a través de la recaudación fiscal sino, muy particularmente, los sectores urbano marginales y rurales financian su propio acceso al recurso pero a precios muy altos y sin ninguna garantía, es en este sector en dónde realmente opera la empresa privada, a nivel micro, articulada a sistemas amplios de corrupción que abastece a la población con pipas de particulares, garrafones de 20 litros pirata que operan al margen de la regulación prevaleciente, tanto respecto a las normas de calidad del recurso como de los sistemas formales de funcionamiento empresarial y que pueden hacerlo por la corrupción y colusión con autoridades locales responsables de las fuentes de abastecimiento del recurso. Por ello el reto es cómo hacer que el auto financiamiento responda y satisfaga las necesidades de la población y garantice un acceso seguro.

### **¿Se pueden reducir los costos de proveer agua y saneamiento usando otras tecnologías?**

El problema es la linealidad en la oferta tecnológica para resolver el problema al acceso de agua y saneamiento, en su gran mayoría está pensada en ampliar las redes de distribución sin explorar otras posibilidades que preexisten, que han resuelto el problema y que requieran refuerzo tecnológico, forma social que articule necesidad y conocimiento. El caso de Orangi, en Pakistán para resolver el problema de alcantarillado para una población de un millón de habitantes es realmente muy interesante, este caso desarrolló una metodología en la que un Centro de Investigación Tecnológica articula y coordina los esfuerzos de la población, las autoridades locales, los organismos internacionales, entre otros, para resolver eficientemente esta problemática.

Es también muy importante tener claro en qué ámbito, a qué nivel, con qué tecnología, para la solución de qué problema y con qué recursos se puede actuar. El tema del saneamiento como tal requiere, por lo general, una inversión que no se resuelve con trabajo comunitario, ni con apoyos solidarios sino la responsabilidad de recursos localizados a otro nivel.

Asimismo a nivel local se dan situaciones originales para la resolución de los problemas de acceso al agua y al saneamiento, de las cuales hay pocos registros y aún mas escasa sistematización de las experiencias, por lo que sería muy importante hacer un esfuerzo por registrar y estudiar estas experiencias de las que se podrían obtener aprendizajes muy importantes. Lo anterior es fundamental porque en la mayoría de las intervenciones del exterior para resolver necesidades comunitarias, sean los gobiernos que iniciativas civiles, la buena intención no es suficiente para evitar y reforzar la desigualdad y diferenciación social al interior de las comunidades.

## **¿Cómo garantizar financieramente el acceso equitativo al bien común agua potable?**

Enfrentar el tema de la inequidad en el acceso al agua potable es un problema delicado. Lo primero es partir de entender que el sistema económico prevaleciente no solo es desigual sino que en su propia operación reproduce y amplía la inequidad, no partir de ello es no comprender que, a pesar de que existen reductos de acción comunitaria y cultura de cooperación, el sustento de las relaciones capitalistas, que se expande y abarca al planeta, es la de la exclusión y la inequidad. Por ello el desafío que enfrentamos es cómo en esas condiciones de polarización y desigualdad instalar una determinación de equidad en el acceso al recurso. Por otro lado, en donde existen condiciones más horizontales y cultura solidaria no introducir la inequidad y la polarización.